

Programme d'appui à la modernisation des finances publiques (PAMFIP)

Les défis rencontrés

Le Cameroun a adopté une série de textes visant à renforcer son développement. Parmi ces textes figurent des documents stratégiques, à l'instar de la *Vision 2035* et la Stratégie Nationale de Développement (SND) 2020-2030, qui fixent les priorités du développement, ainsi que des textes de loi organisant une meilleure gouvernance financière, et dont les plus importants sont la Loi portant Régime Financier de l'Etat et des autres Entités Publiques et le Code de Bonne Gouvernance et de Transparence de 2018.

Conscient que la réalisation des objectifs stratégiques nécessite la mobilisation et la gestion efficace d'importantes ressources financières, matérielles et humaines, le Cameroun s'est engagé à renforcer son système de gestion des finances publiques, en vue d'introduire une nouvelle culture administrative, la gestion axée sur les résultats. Un processus cohérent de Planification, Programmation, Budgétisation et Suivi (chaîne PPBS) a été établi.

Cet exercice ne doit cependant pas rester purement formel, la culture de la gestion axée sur les résultats, pour être développée, réclame une meilleure opérationnalisation du cycle budgétaire, qui a pour objectif de renforcer le lien entre la planification et la budgétisation des priorités nationales sous la contrainte des ressources budgétaires.

Les outils permettant de réaliser une budgétisation par programmes, notamment les stratégies sectorielles et ministérielles, traduites sous la forme de cadres stratégiques de performance des programmes, de cadres de dépenses à moyen terme (CDMT), de projets de performance des administrations (PPA), et enfin de rapports annuels de performance (RAP) ont également été mis en place. L'utilisation effective de ces outils devrait permettre un meilleur pilotage des politiques publiques, une plus grande efficacité dans l'atteinte des objectifs de développement du Cameroun et au final, contribuer à la réduction de la pauvreté.

OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE



Nom du projet	Programme d'Appui à la Modernisation des Finances Publiques
Sur mandat du	Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement (BMZ)
Agence d'exécution	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Sous tutelle du	Ministère des Finances (MINFI)
Partenaires	Ministère des Finances (MINFI), Ministère de l'Économie, de la Planification et de l'Aménagement du Territoire (MINEPAT), Direction Générale des Impôts (DGI), Direction Générale des Douanes (DGD)
Durée	Phase I: 2014 – 2017 Phase II: 2017 – 2020 Phase III: 2020 – 2023

L'approche retenue

Le Programme d'Appui à la Modernisation des Finances Publiques (PAMFIP) accompagne le Gouvernement camerounais à la fois dans la mobilisation des ressources fiscales et dans la recherche d'une meilleure efficacité dans la dépense publique, dans le cadre du nouveau régime issu des directives de la CEMAC adoptées en décembre 2011. A ce titre, le programme oriente son action de conseil technique auprès du ministère des finances (MINFI) et auprès du MINEPAT, qui pilotent le processus budgétaire au Cameroun, respectivement pour les dépenses de fonctionnement et les dépenses d'investissement.

La performance de ces deux ministères en matière de bonne gouvernance financière doit être durablement renforcée pour :

- Assurer un financement de l'économie nationale sur fonds propres plus important ;



A gauche :

Restitution de l'état des lieux des besoins en formation sur le budget programme et la chaîne PPBS

A droite :

Plan d'action visant l'amélioration de l'accès du Cameroun aux financements internationaux liés au changement climatique



Arnim Fischer
arnim.fischer@giz.de

- Assurer une planification, une programmation et une budgétisation plus cohérentes et d'avantage axées sur les résultats ;
- Mettre en œuvre une exécution et un suivi budgétaires adaptés ;
- Assurer une collaboration effective en matière des finances locales entre l'État central et les communes.

Le conseil technique du programme auprès du MINFI pour la mobilisation des recettes appuie la performance de l'administration fiscale camerounaise par le renforcement du contrôle fiscal à travers une numérisation du processus entier du contrôle fiscal et une extension de l'accès au système informatique FUSION aux centres régionaux d'impôts. Ce système informatique inclue une gestion des risques de fraude fiscale qui avait été développé dans les phases I et II du PAMFIP.

Le conseil technique du programme, conjointement auprès du MINFI et du MINEPAT dans le domaine des dépenses publiques, vise l'amélioration de la cohérence entre la programmation des dépenses, la loi de finances annuelle et puis son exécution à travers un renforcement du contrôle de gestion en matière du calcul des coûts et du contrôle interne. L'approche retenue combine un appui direct aux deux ministères chargés du budget avec un accompagnement à l'opérationnalisation des outils et des procédures au sein de deux ministères pilotes, du Ministère de la Décentralisation et du Développement Local et du Ministère de la Santé Publique.

Finalement, l'appui du PAMFIP vise également le renforcement des relations de collaboration entre l'État central, notamment le Ministère des Finances et le Ministère de la Décentralisation et du Développement Local, d'un côté et les communes de l'autre côté. Cette collaboration est renforcée à travers la réforme de la fiscalité locale et la mise en œuvre du Code Général des Collecti-

vités Territoriales Décentralisées en ce qui concerne ses implications sur les finances locales.

Les activités engagées

Le PAMFIP se trouve actuellement dans sa 3^{ème} phase. Au cours de la 1^{ère} et la 2^{ème} phase, le Programme a contribué à l'élaboration d'outils importants pour la cohérence tout au long de la chaîne PPBS jusqu'au suivi et pilotage de l'exécution du budget.

La mise en œuvre prioritaire de ces outils dans les ministères pilotes a augmenté la cohérence dans ces ministères et a servi comme cas exemplaires pour le pilotage de la réforme par la Division de la Réforme Budgétaire du MINFI.

Dans le domaine des recettes fiscales, des outils concrets utilisant les techniques d'information comme FUSION sont maintenant opérationnels et régulièrement enrichis. Dans le cadre de contrôles conjoints, des augmentations d'identification de recettes fiscales ont été réalisées. Une dynamique de modernisation avec la mise en œuvre de nombreuses initiatives a été créée et appuyée par le PAMFIP.

Les facteurs de succès

Les activités du PAMFIP reposent sur une approche d'appui-conseil participative basée sur :

- La facilitation du travail en équipes interministérielles ;
- Un appui-conseil direct auprès des différents partenaires ;
- Une complémentarité des activités avec le Programme d'Appui au Développement Communal (PRADEC) sur les finances locales et avec les autres Partenaires Techniques et Financiers du Cameroun sur le suivi du Plan Global du Réforme de la Gestion des Finances Publiques.

Publié par

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sièges de la société: Bonn et Eschborn, Allemagne

Programme d'appui à la Modernisation
des Finances Publiques (PAMFIP)

Bureau Régional de la GIZ - Yaoundé
BP 7814, Yaoundé, Cameroun
T +237 222 21 36 71 / 677 11 22 21
www.giz.de/kamerun

Responsable

Arnim Fischer

Texte

Philipp Decking

Edition

Mireille Atangana

Mise à jour

Janvier 2021

Le contenu de la présente publication relève de la responsabilité de la GIZ.

En coopération avec



Sur mandat du

Ministère fédéral de la Coopération économique
et du Développement (BMZ)

Adresses des bureaux du BMZ

BMZ Bonn
Dahlmannstraße 4
53113 Bonn, RFA

T +49 (0)228 99 535-0
F +49 (0)228 99 535-3500

poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de

BMZ Berlin
Stresemannstraße 94
10963 Berlin, RFA

T +49 (0)30 18 535-0
F +49 (0)30 18 535-2501